



Guadalajara, Jalisco, a 20 de agosto de 2019

Derivado de la solicitud hecha por parte de la Lic. Blanca Estela Bravo Lara, Directora de Prevención y Control de Enfermedades del Organismo Público Descentralizado Servicios de Salud Jalisco, **mediante oficio SR/1129/19** a través del cual justifica y fundamenta la excepción a la licitación pública para la contratación del **"Curso de Actualización en Citología del Cuello del útero para Citotecnólogos por la COMETEP"**, la suscrita **Mtra. María del Consuelo Robles Sierra**, Directora General del OPD Servicios de Salud Jalisco, actuando con fundamento en las facultades y atribuciones que me han sido conferidas en los artículos 10 fracciones I, VI, XI y XV de la Ley del Organismo Público Descentralizado Servicios de Salud Jalisco, y con base a los argumentos presentados por encontrarse debidamente justificados en los supuestos de los párrafos primero, segundo, tercero y quinto del artículo 40, 41 fracciones III y V de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, y conforme a lo dispuesto por los artículos 4 y 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, artículo 3, fracción I, artículos 25, 26, fracción III de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público; se procede a emitir el presente Acuerdo de Adjudicación Directa con número de registro **SSJ-DGA-DRM-DADQ-030-2019**, otorgando el presente acuerdo con base en las siguientes:

CONSIDERACIONES

- I. El derecho a la protección de la salud es un derecho fundamental, consagrado en el artículo 4º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que en su cuarto párrafo establece: *"Toda persona tiene derecho a la protección de la salud. La Ley definirá las bases y modalidades para el acceso a los servicios de salud y establecerá la concurrencia de la Federación y las entidades federativas en materia de salubridad general, conforme a lo que dispone la fracción XVI del artículo 73 de esta Constitución."*
- II. La Ley General de Salud establece en su artículo 3º, que es materia de salubridad general en su fracción II: *"La atención médica, preferentemente en beneficio de grupos vulnerables"*.
- III. Que la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, en su artículo 3 fracción I establece que: *"Para los efectos de esta Ley, entre las adquisiciones, arrendamientos y servicios, quedan comprendidos: I. Las adquisiciones y los arrendamientos de bienes muebles;"* artículo 25 establece que: *Las dependencias y entidades, bajo su responsabilidad, podrán convocar, adjudicar o contratar adquisiciones, arrendamientos y servicios, con cargo a su presupuesto autorizado y sujetándose al calendario de gasto correspondiente....;* artículo 26 fracción III establece que: *"Las dependencias y entidades seleccionarán de entre los procedimientos que a continuación se señalan, aquél que de acuerdo con la naturaleza de la contratación asegure al Estado las mejores condiciones disponibles en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad y demás circunstancias pertinentes: III. Adjudicación Directa; artículo 40"*



establece en su párrafo primero que: *"En los supuestos que prevé el artículo 41 fracción I de esta Ley, las dependencias y entidades, bajo su responsabilidad, podrán optar por no llevar a cabo el procedimiento de licitación pública y celebrar contratos a través de los procedimientos de invitación a cuando menos tres personas o de adjudicación directa...";* párrafo segundo establece que: *"La selección del procedimiento de excepción que realicen las dependencias y entidades deberá fundarse y motivarse, según las circunstancias que concurren en cada caso, en criterios de economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad, honradez y transparencia que resulten procedentes para obtener las mejores condiciones para el Estado. El acreditamiento del o los criterios en los que se funda; así como la justificación de las razones en las que se sustente el ejercicio de la opción, deberán constar por escrito y ser firmado por el titular del área usuaria o requirente de los bienes o servicios...";* párrafo tercero establece que: *"En cualquier supuesto se invitará a personas que cuenten con capacidad de respuesta inmediata, así como con los recursos técnicos, financieros y demás que sean necesarios, y cuyas actividades comerciales o profesionales estén relacionadas con los bienes o servicios objeto del contrato a celebrarse...";* párrafo quinto establece que: *"Tratándose de adjudicaciones directas, en todos los casos deberá indicarse el nombre de la persona a quien se propone realizarla";* deberá acompañarse el resultado de la investigación de mercado que sirvió de base para su selección..."; artículo 41, establece que: *"Las dependencias y entidades, bajo su responsabilidad, podrán contratar adquisiciones, arrendamientos y servicios, sin sujetarse al procedimiento de licitación pública, a través de los procedimientos de invitación a cuando menos tres personas o de adjudicación directa, cuando:* fracción III establece que: *"Existan circunstancias que puedan provocar pérdidas o costos adicionales importantes, cuantificados y justificados";* fracción V establece que: *"Derivado de caso fortuito o fuerza mayor, no sea posible obtener bienes o servicios mediante el procedimiento de licitación pública en el tiempo requerido para atender la eventualidad de que se trate, en este supuesto las cantidades o conceptos deberán limitarse a lo estrictamente necesario para afrontarla".*

- IV. La Ley del Organismo Público Descentralizado "Servicios de Salud Jalisco" en su artículo 3°, fracciones I, II, V, X, XI y XIII establece que las atribuciones de dicho organismo son, respectivamente, las siguientes:

"I. Organizar y operar en el Estado de Jalisco los servicios de salud dirigidos a la población en materia de salubridad general y local, debiendo observar lo que establece el acuerdo de coordinación, y apoyar en la organización del Sistema Estatal de Salud en los términos de las leyes general y estatal de Salud;

II. Realizar todas aquellas acciones tendientes a garantizar el derecho a la protección de la salud de los habitantes del estado;

V. Efectuar todas aquellas acciones que sean necesarias para mejorar la calidad en la prestación de los servicios de salud en el Estado;

X. Administrar sus recursos humanos, así como los materiales y financieros que conformen su patrimonio, con sujeción a las disposiciones legales aplicables, y a lo



establecido en el Acuerdo de Coordinación;

XI. Celebrar convenios, contratos y acuerdos con los sectores público, social y privado, productivos de bienes y servicios, así como con instituciones, conforme lo dispuesto por la normatividad aplicable;

XIII. Las demás que esta Ley y otras disposiciones legales le confieran para el cumplimiento de su objeto."

- V. Mediante Oficio número SR/1129/19, la Lic. Blanca Estela Bravo Lara, Directora de Prevención y Control de Enfermedades de este Organismo Público Descentralizado Servicios de Salud Jalisco, informa y solicita a la Mtra. María del Consuelo Robles Sierra, Directora General de este Organismo Público Descentralizado Servicios de Salud Jalisco, lo siguiente:

...*"Enviando un cordial y atento saludo, por medio del presente tengo a bien solicitar su amable intervención a fin de que se realice el procedimiento de adjudicación directa respecto a la adquisición de "Curso de Actualización en Citología del Cuello del útero para Citotecnólogos por la COMETEP", hasta por un monto de \$400,000.00 (Cuatrocientos Mil Pesos 00/100 M.N.), con el Impuesto al Valor Agregado incluido, y por un período comprendido del 28 de agosto de 2019 al 30 de agosto de 2019, en atención a la siguiente relación de hechos:*

1.- El curso de certificación nacional tiene como objetivo certificar y constatar que los Citotecnólogos de nuestra institución, reúnan las condiciones adecuadas desde el punto de vista ético, teórico y práctico, para su ejercicio profesional garantizando su calidad laboral, lo que permitirá una mejor calidad en la lectura de resultados de citología cervical y por ende la prevención del cáncer cérvico uterino.

2.- Los servicios de salud son servicios de interés social y de orden público, por tratarse de un derecho fundamental de la sociedad, de manera que se considera como una necesidad inminente que las unidades de salud dependientes del OPD Servicios de Salud Jalisco brinden sus servicios básicos con normalidad.

3.- Para que las unidades de salud dependientes del OPD Servicios de Salud Jalisco brinden sus servicios básicos con normalidad se requiere de ciertas condiciones, así como personal calificado en la lectura de las citologías producto del tamizaje de cáncer cérvico uterino que se obtiene mediante el "Curso de certificación de Citotecnólogos".

4.- Con la intención de evitar un impacto sobre la sociedad por la falta de calidad en la lectura de los tamizajes con citología cervical como producto de la no certificación del personal responsable mediante el "Curso de certificación de Citotecnólogos", y considerando que se vulneran los derechos humanos al disminuir la efectividad de la prestación de los servicios de salud al no contar la certificación de todo el personal involucrado, aunado a que existe la necesidad inminente, inmediata y de fuerza mayor de realizar el curso de certificación donde el OPD Servicios de Salud Jalisco es anfitrión, se ha tomado en cuenta que la empresa **ENJOY TRAVEL G & D SA DE C.V.** posee la capacidad suficiente para llevar el curso con inmediatez.

5.- De continuar sin la certificación del resto de los Citotecnólogos por falta de un procedimiento de adquisición, se contravendría el interés social y el orden público, ya que se afectaría el derecho humano de acceso a los servicios de salud al disminuir su efectividad por no contar con las condiciones, mínimos necesarios para su atención, además de las implicadas en las



demás entidades federativas que igualmente se encuentran convocadas por la Federación.

Todo lo anterior encuentra su fundamento jurídico en lo previsto por los preceptos legales que se mencionan a continuación:

1.- Artículo 4, párrafo cuarto, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos:

"Toda persona tiene derecho a la protección de la salud. La Ley definirá las bases y modalidades para el acceso a los servicios de salud y establecerá la concurrencia de la Federación y las entidades federativas en materia de salubridad general, conforme a lo que dispone la fracción XVI del artículo 73 de esta Constitución [...]"

2.- Artículo 40, párrafos primero, segundo, tercero y quinto, de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, que a la letra dicen, respectivamente, lo siguiente:

"En los supuestos que prevé el artículo 41 de esta Ley, las dependencias y entidades, bajo su responsabilidad, podrán optar por no llevar a cabo el procedimiento de licitación pública y celebrar contratos a través de los procedimientos de invitación a cuando menos tres personas o de adjudicación directa."

"La selección del procedimiento de excepción que realicen las dependencias y entidades deberá fundarse y motivarse, según las circunstancias que concurren en cada caso, en criterios de economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad, honradez y transparencia que resulten procedentes para obtener las mejores condiciones para el Estado. El acreditamiento del o los criterios en los que se funda; así como la justificación de las razones en las que se sustente el ejercicio de la opción, deberán constar por escrito y ser firmado por el titular del área usuaria o requirente de los bienes o servicios."

"En cualquier supuesto se invitará a personas que cuenten con capacidad de respuesta inmediata, así como con los recursos técnicos, financieros y demás que sean necesarios, y cuyas actividades comerciales o profesionales estén relacionadas con los bienes o servicios objeto del contrato a celebrarse."

"...tratándose de adjudicaciones directas, en todos los casos deberá indicarse el nombre de la persona a quien se propone realizarla; [...] deberá acompañarse el resultado de la investigación de mercado que sirvió de base para su selección."

3.- Artículo 41, fracciones III y V, de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, que establecen lo que se señala a continuación:

"Artículo 41. Las dependencias y entidades, bajo su responsabilidad, podrán contratar adquisiciones, arrendamientos y servicios, sin sujetarse al procedimiento de licitación pública, a través de los procedimientos de invitación a cuando menos tres personas o de adjudicación directa, cuando: [...]"

III. Existan circunstancias que puedan provocar pérdidas o costos adicionales importantes, cuantificados y justificados; [...]"

V.- Derivado de caso fortuito o fuerza mayor, no sea posible obtener bienes o servicios mediante el procedimiento de licitación pública en el tiempo requerido para atender la eventualidad de que se trate, en este supuesto las cantidades o conceptos deberán limitarse a lo estrictamente necesario para afrontarla; [...]"



ACUERDO DE ADJUDICACIÓN DIRECTA
Autorizado por el Titular del OPD Servicios
de Salud Jalisco
No. SSJ-DGA-DRM-DADQ-030-2019

La fracción III del artículo 41 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público encuadra en atención a que se extendieron los oficios invitación debido a que el CNEGySR (Centro Nacional de Equidad de Género y Salud Reproductiva), solicitó confirmar la sede del evento misma que debido al costo menor incluido en el estudio de mercado la cual se definió el Hotel Hilton Guadalajara, ubicado en Av. de las Rosas 2933, Verde Valle, 44530 Guadalajara, Jalisco, definiendo y confirmado la fecha y sede del evento, cualquier cambio al respecto generaría gastos no justificados para la OPD servicios de salud Jalisco y demás entidades convocadas, ya que los gastos de traslado y acomodos en la jornada laboral corren a cuenta de la entidad.

Asi mismo, la fracción V del artículo 41 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público encuadra, debido al retraso en la firma del convenio AFFASPE de ramo 12 justo en el preámbulo de la división de la Dirección del OPD a su Digno y la Secretaría de Salud del Estado, fue sino hasta el 30 de Julio que me giraron instrucciones para los programas incluido el Programa de Cáncer de la Mujer, mismo que el 8 de agosto del presente, obtuve documento de suficiencia presupuestal Ramo 12 con las características validas y necesarias para llevar a cabo el proceso de adquisición de servicio para el curso en cuestión, contando entonces con todos de requisitos necesarios actualizados al 26 de Julio del presente.

El curso a realizarse es el "Curso de Certificación de Citotecnólogos" y deberá llevarse a cabo del 28 al 30 de agosto de 2019 con plazo para cambio, comprende un curso de actualización y certificación, el cual es realizado en conjunto por el CNEGSR y el InDRE (Instituto de Diagnóstico y Referencia Epidemiológicos) a nivel nacional donde este año Jalisco es la sede para los estados de la república en colindancia.

El curso logra interpretaciones de citologías homogéneas y confiables, fortaleciendo los conocimientos del personal que realiza interpretación de citología cervical, con herramientas teóricas-prácticas para mejorar y renovar las competencias técnicas de su intervención en los laboratorios.

El responsable o proveedor asignado deberá encargarse de todos los gastos que se generan antes y durante el evento, que incluye:

1. 30 becados a nivel nacional (9 lugares para Jalisco) cubriendo hospedaje, alimentación, espacios a utilizar 8.
2. Pago anticipado de becas a la COMETEP (Consejo Mexicano de Técnicos en Patobiología, A.C.) previo al evento, como inscripción de la certificación.
3. Pago anticipado de Hotel y Aula, equipo de sonido y didáctico.
4. Coffe brake, estacionamiento, y suvenires.
5. Compra anticipada de vuelos para la docencia de la COMETEP.

Se trabajo estudio de mercado incluyendo tres proveedores, bajo el concepto y necesidades descritas anteriormente, obtenidos en Julio del presente, donde solo un proveedor desde el inicio se ajusta al presupuesto con la totalidad de las necesidades(se adjunta copia del mismo).

No omito mencionar que con fecha del 08 de Agosto de 2019, el Lic. Víctor Manuel Núñez Franco, Jefe del Departamento de Control Presupuestal me remitió el oficio **OPDSSJ/DGA/DRF/DCP/285/2019**, a través del cual informó que el Organismo Público Descentralizado Servicios de Salud Jalisco estará en posibilidad de cumplir con el compromiso presupuestal y las obligaciones económicas que lleguen a contraersecon motivo de la adquisición del **"Curso de Actualización en Citología, del Cuello del Útero para Citotecnólogos por la COMETEP"**, de acuerdo al cuadro anexo en dicho oficio fila 7 partida 33903 bajo la Descripción de Servicios Generales, adicionalmente sustentado por la programación valida en SIFFASPE Ramo 12 donde se especifica



ACUERDO DE ADJUDICACIÓN DIRECTA
Autorizado por el Titular del OPD Servicios
de Salud Jalisco
No. SSJ-DGA-DRM-DADQ-030-2019

"Certificación de Citotecnólogos" por un importe de hasta \$400,000.00 (Cuatrocientos Mil Pesos 00/100 M.N.), con IVA incluido, para dar cumplimiento a lo establecido en los artículos 25 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público y 71 de su Reglamento.

Asimismo, le hago llegar la propuesta técnica y económica de la empresa ENJOY TRAVEL G & D SA DE C.V.

Queda bajo mi estricta responsabilidad el contenido del presente documento, de acuerdo a los preceptos legales previamente invocados.

Agradeciendo la atención brindada, quedo a sus apreciables órdenes, para cualquier comentario al respecto..." (SIC)

- VI. Con base a lo solicitado por parte de la Lic. Blanca Estela Bravo Lara, Directora de Prevención y Control de Enfermedades del Organismo Público Descentralizado Servicios de Salud Jalisco, a través del oficio señalado en el considerando V, la Mtra. María del Consuelo Robles Sierra, Directora General del Organismo Público Descentralizado Servicios de Salud Jalisco, considera viable autorizar la excepción a la licitación para llevar a cabo la adjudicación directa para la contratación del **"Curso de Actualización en Citología del Cuello del útero para Citotecnólogos por la COMETEP"**, a la empresa denominada **ENJOY TRAVEL G & D S.A. de C.V.**, un monto total de **\$396,090.00 (Trescientos Noventa y Seis Mil Noventa Pesos 00/100 M.N.)**, con el Impuesto al Valor Agregado, de conformidad a su propuesta económica, toda vez que no es posible llevar a cabo la contratación del curso mediante el procedimiento de licitación pública, debido a la necesidad urgente de capacitar y certificar a los citotecnólogos por el Consejo Mexicano de Técnicos en Patobiología, A.C., del 28 de agosto al 30 de agosto del año 2019, con el objetivo de tener en mejores condiciones los establecimientos de salud y fortalecer las competencias técnicas del personal, resultando Jalisco la sede elegida para que los estados de la república en colindancia acudan a la capacitación y certificación, tal y como se señala en el oficio No. CNEGSR-DCM-5021-2019, signado por el Dr. José de Jesús Méndez de Lira, Director de Cáncer de la Mujer de la Subsecretaría de Prevención y Promoción de la Salud del Centro Nacional de Equidad y Género y Salud Reproductiva, aunado también a la investigación de mercado realizada de la cual se desprende que solo un proveedor se ajusta a las necesidades requeridas y al presupuesto con que se cuenta, razón por la cual en estos momentos dicha empresa es la opción viable en el Estado que posee la capacidad para brindar el servicio de forma inmediata con la totalidad de las necesidades y con la cual se obtendrán las mejores condiciones disponibles de precio, calidad, financiamiento, oportunidad y demás circunstancias disponibles sobre la contratación del servicio tal y como se desprende de la documentación adjunta a su proposición, por lo que además dicho curso de actualización se sujeta a la programación validada en la plataforma de SIAFFASPE Ramo 12 donde se especifica la "Certificación de Citotecnólogos".

- VII. Con fecha 07 de agosto de 2019, el Lic. Víctor Manuel Núñez Franco, Jefe del Departamento de Control Presupuestal, remitió a la Lic. Blanca Estela Bravo Lara,



Directora de Prevención y Control de Enfermedades ambos de este Organismo, el oficio No. OPDSSJ/DGA/DRF/DCP/285/2019, a través del cual informó la suficiencia presupuestal para llevar a cabo el **"Curso de Actualización en Citología del Cuello del útero para Citotecnólogos por la COMETEP"**, por un monto total de **\$396,090.00 (Trescientos Noventa y Seis Mil Noventa Pesos 00/100 M.N.)**, con el Impuesto al Valor Agregado. Lo anterior a efecto de dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 25 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público.

- VIII. En atención a todo lo previamente expuesto, y de conformidad a los fundamentos legales manifestados por parte de la Dirección de Prevención y Control de Enfermedades de este Organismo, la Maestra María del Consuelo Robles Sierra, Directora General del Organismo Público Descentralizado Servicios de Salud Jalisco, con fundamento en las facultades y atribuciones que le han sido conferidas en el artículo 10, fracciones I, VI, XI y XV de la Ley del Organismo Público Descentralizado "Servicios de Salud Jalisco" y con base en lo dispuesto por el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y de conformidad a lo dispuesto por los artículos 3, fracción I, artículo 25, 26, fracción III, 40, 41, fracción III y V, de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público; procede a emitir el siguiente:

ACUERDO

Primero.- Se adjudica a la empresa denominada **ENJOY TRAVEL G & D S.A. de C.V.**, la contratación para llevar a cabo el **"Curso de Actualización en Citología del Cuello del útero para Citotecnólogos por la COMETEP"**, a celebrarse del 28 de agosto al 30 de agosto del año 2019, por un monto total de **\$396,090.00 (Trescientos Noventa y Seis Mil Noventa Pesos 00/100 M.N.)**, incluido el Impuesto al Valor Agregado, en virtud de encontrarse debidamente justificada la excepción a la licitación, asimismo dicha contratación se ajusta a la partida presupuestal con que se cuenta.

Asimismo, la empresa adjudicada deberá constituir una garantía en pesos mexicanos, mediante fianza expedida por una Institución Mexicana, legalmente autorizada, por un importe del 10% (diez por ciento) del monto total adjudicado, efectiva durante la vigencia del presente acuerdo y su contrato y hasta por un año más a su término. La fianza deberá de especificar claramente que se expide para garantizar el fiel y exacto cumplimiento de las obligaciones que se derivan del presente acuerdo y del contrato respectivo. -----

Lo anterior de acuerdo a lo solicitado y presentado por la Dirección de Prevención y Control de Enfermedades de este Organismo Público Descentralizado Servicios de Salud Jalisco y conforme a la propuesta y documentación presentada por la empresa adjudicada.

Segundo.- Se instruye al Departamento de Adquisiciones para que realice las gestiones que sean necesarias para su formalización y cumplimiento de acuerdo con las competencias establecidas en la normatividad aplicable.



Tercero.- Por conducto del Departamento de Adquisiciones de este Organismo notifíquese a la empresa **ENJOY TRAVEL G & D S.A. de C.V.**, el contenido del presente acuerdo é infórmese al Comité de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios de este Organismo y publíquese de conformidad con la Ley de Transparencia e Información Pública, así como en la página de internet de la Dependencia. -----

Cumplase.- Así lo resolvió la Directora General del Organismo Público Descentralizado Servicios de Salud Jalisco, con apoyo y colaboración de la Directora de Prevención y Control de Enfermedades, la Directora General de Administración, el Director de Recursos Materiales y el Jefe del Departamento de Adquisiciones, todos ellos pertenecientes al Organismo Público Descentralizado Servicios de Salud Jalisco, con fundamento en los artículos 11, fracciones II y III, 13, fracción VI y 25, fracción VIII del Reglamento de la Ley de Creación del Organismo Público Descentralizado Servicios de Salud Jalisco. -----


Dra. María del Consuelo Robles Sierra.

Directora General del
Organismo Público Descentralizado Servicios de Salud Jalisco


Lic. Blanca Estela Bravo Lara

Directora de Prevención y Control de Enfermedades del
Organismo Público Descentralizado Servicios de Salud Jalisco


TESTIGOS:

Lic. Gabriela Serratos Fernández.

Directora General de Administración del
Organismo Público Descentralizado Servicios de Salud Jalisco



L.C.P. Gildardo Flores Fregoso.

Director de Recursos Materiales del
Organismo Público Descentralizado Servicios de Salud Jalisco



Lic. Luís Adrián Jarero Figueroa.

Jefe del Departamento de Adquisiciones del
Organismo Público Descentralizado Servicios de Salud Jalisco

ESTA HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE AL ACUERDO NO. **SSJ-DGA-DRM-DADQ-030-2019** DE FECHA 20 DE AGOSTO DE 2019.

